



## **UDRUGA PROFESIONALNIH VATROGASACA HRVATSKE**

Ksaverska cesta 107.; 10 000 ZAGREB  
Telefon 01/4646-398, Internet: <http://www.upvh.hr>  
Fax: 01/4646-398, E-mail: [upvh@zg.t-com.hr](mailto:upvh@zg.t-com.hr)  
OIB: 15336596736 Žiro račun: 2340009-1100226764

### **IZVJEŠĆE O RADU UDRUGE PROFESIONALNIH VATROGASCA ZA 2014. g.**

**U razdoblju od 01.01.2014. godine do 31.12.2014. godine Udruga PVH je:**

#### **1. Održavanje sjednica.**

Održane su dvije redovne sjednice Predsjedništva Udruge profesionalnih vatrogasaca Hrvatske i to 11.03.2014. godine u Zagrebu i 12.11.2014. u Zagrebu sve u prostorima Učilište vatrogastva i zaštite i spašavanja, Ksaverska cesta 107. Pored navedenog, održana je deseta 10 izvještajnu Skupštinu za dan 08. 05. (svibnja) 2014. godine (četvrtak) u Karlovcu u prostorijama DVD-a „Hrnetić - Novaki“, Novaki 54a. Broj redovnih sjednica Predsjedništva u odnosu na prethodnu godinu je smanjen za jednu sjednicu te je manji u odnosu na prijašnje godine a bio je zaključak Predsjedništva da se poveća broj sjednica tako da se održi svaki drugi mjesec po jedna sjednica odnosno barem šest sjednica godišnje. Broj sjednica je smanjen jer se trenutno gotovo ništa izvanredno ne događa u vatrogastvu odnosno nema prijedloga novog Zakona o vatrogastvu koji se očekuje, nema usvajanja pravilnika koje je napravila Udruga PVH i koji stoje u ladici HVZ-a kao službenog predlagača.

#### **2. Rad komisija koje je osnovalo Predsjedništvo**

U 2013. godini prema pristiglim informacijama radilo se u komisijama koje je osnovalo Predsjedništvo a to su slijedeće komisije:

##### **2.1. Komisija za plamene udare**

Tijekom 2014. godine, odrađeno je nešto seminara komisije za plamene udare. Svaki centar za plamene udare radi za sebe i radi se dobro. Cilj postojanja komisije je djelomično postignut sa gledišta da su pokriveni svi dijelovi Hrvatske. "Legalizacija" obuke je još na čekanju u MUP-u. Čeka se prihvaćanje pravilnika o osposobljavanju vatrogasaca u koji je uvrštena SPU obuka kao specijalnost. Krajem godine odrađen je zanimljiv tečaj u Ivaniću u suradnji sa "Učilištem". Odrađeno je osposobljavanje za potrebe provođenja programa pod pokroviteljstvom međunarodne organizacije za spremnost i prevenciju u slučaju katastrofe za JI Europu. Program "Operativno djelovanje u požarima zatvorenog prostora" odrađen je za zapovjednike iz BiH, Crne Gore i Makedonije. Od strane Učilišta (g. Purgara) iskazan je interes za suradnjom, obzirom da im se obuka činila iznimno interesantnom i korisnom. Nadamo se da neće ostati samo na iskazivanju interesa. Nastojat ćemo u Učilištu "ponovno prezentirati Program rada i osposobljavanja vatrogasaca za gašenje požara u zatvorenim prostorima" i pokušati objedinti plinski simulator i SPU u jednu cjelinu. Ova obuka bi tada konačno dobila "legitimnost" i svoje mjesto u osposobljavanju vatrogasaca.

Plana rada u 2015. je i dalje na tragu dobivanja važećih dokumenata od strane nadležnih institucija i prihvaćanje obuke koja je u svijetu potpuno normalna i sveprisutna.

**2.2. Komisije za spašavanje iz dubina i s visina u vatrogastvu** u sklopu UPVH, u ovoj 2014. godini nije imala aktivnosti koje bi se mogle prezentirati.

**2.3. Komisija za izradu Standardnih operativnih postupaka u vatrogastvu ( SOPI)** u sklopu UPVH, u ovoj 2014. godini imala je slijedeće aktivnosti:

U 2014. godini nastavilo se je sa prethodno dogovorenim smjernicama i aktivnostima, a koje su se prvenstveno odnosile na osmišljavanje i razvijanje smjernica za izradu Planova, SOP-ova i SOPI-a te je konačno u prosincu 2014. g. izrađena i na Internet stranicama <http://sopi.upvh.hr/> objavljena *Zbirka propisanih planova i operativnih postupaka u vatrogastvu – smjernice i metodologija izrade.*

U mjesecu rujnu 2014.g. održan je VIII. sastanak Komisije za SOPI na kome je sudjelovalo 12. sudionika i na kome je isproban novi sustav komunikacije i to dijelom sa članovima komisije za SOPI putem tzv. video konferencije (Google hangouts), a koji je dogovoren na prošlom sastanku. Prednost takvog održavanja sastanka je smanjenje troškova putovanja za udaljenije članove komisije. Detalji iz rasprave kao i sami zaključci sa sastanka navedeni su u Zapisniku sa VIII. sastanka Komisije za SOPI i objavljeni na Internet stranici Udruge PVH <http://www.upvh.hr/> i Internet stranici SOPI <http://sopi.upvh.hr/>.

Nadalje:

- Objavljivani su stručni tekstovi u Vatrogasnom vjesniku,
- Nabavljena je oprema (prijenosno računalo i projektor), za potrebe rada i prezentacije izrađenih materijala,
- Predstavljena je obnovljena Internet stranica SOPI pri UPVH,

Cjelokupan materijal izrađen od Komisije SOPI objavljen je na Portalu UPVH putem sajta SOPI i dan na slobodno korištenje, raspravu i nadopunu svim zainteresiranim korisnicima. Putem sajta SOPI se je intenzivno komuniciralo sa zainteresiranim korisnicima, a kolega i član komisije Moreno Almassi je objavio preko 20 svojih stručnih radova. Na sajtu SOPI objavljeno je i zakonodavstvo putem propisa, a koji se tiču vatrogasne struke.

Rađeno je na popularizaciji stručnih materijala koji se tiču vatrogasne struke kao što je Tipizacija vatrogasnih intervencija i Sistema zapovijedanja kod intervencija (eng. ICS - Incident Command System) i koji je osim na sajtu SOPI prezentiran i na jesenskom stručnom savjetovanju vatrogasaca održanom u Šibeniku u organizaciji HVZ-a. Svakodnevno je sajt SOPI pregledan više desetaka puta, a prijavljeno je preko 100 novih članova sajta SOPI diljem Hrvatske, ali i iz neposrednog okruženja i regije.

**2.4. Komisija za zaštitu na radu** je u suradnji s nadležnim ministarstvom radila na izmjenama zakonodavne regulative u području zaštite na radu vatrogasaca te radnopravnog statusa profesionalnih vatrogasaca odnosno profesionalne mirovine vatrogasaca. Navedeni zakon je u pripremi a obavile su se konzultacije i sastanci s ciljem da se vatrogascima prizna isti status kao policiji i vojsci što je na kraju prihvaćeno te se sad očekuje prijedlog tog zakona.

### **3. Tragedija na Kornatu**

U ovoj godini je od strane Policijske uprave zagrebačke a na traženje Državnog odvjetništva iz Šibenika dobven zahtjev za predaju cjelokupne dokumentacije oko

prikupljanja novca za fond te isplate iz njega za obranu Dražena Slavice. Zahtjev je da se dostave sve uplate u fond koje su uplatili pojedinu donatori te da se dostave originalni računi za isplatu i ugovori za zastupanje Dražena Slavice. U tom smislu izlistane su sve uplate s našeg žiro računa na poziciji 1000 s točnim nazivom pravne ili fizičke osobe koja je uplatila, žiroračun ili račun građana s kojeg je uplaćeno te svrha uplate. Također su predani ugovori s advokatom Bukovcem koji je zastupao Slavicu u istražnom postupku te s Prodanovićem koji je zastupao Slavicu u sudskom procesu. Isto tako predani su računi po kojima je izvršeno plaćanje usluga navedenih advokata. Sve navedene dokumente predati su ovlaštenim osobama MUP-a koji su izdali potvrde za izuzete dokumente i one se nalaze u arhivi. Pored izuzimanja dokumentacije ovlaštene službene osobe obavile su i obavjesni razgovor s našom knjigovodkinjom u cilju potvrđivanja načina vođenja knjigovodstva te iskazivanja u poslovnim knjigama UPVH fond kao zasebnu stavku. Ovu dokumentaciju je zatražio DORH a da ju prikupi MUP RH, jer su roditelji poginulih vatrogasaca podnijeli kaznenu prijavu sa sumnjom na nezakonito financiranje obrane Dražena Slavice.

Nakon ovoga dva mjeseca poslije smo saznali da je DORH istraživao u VZ Šibensko – kninskoj i u JVP Grada Šibenika sa svrhom utvrđivanja nenamjenskog trošenja novca ovih subjekata koji su uplatili u Fond donaciju. Ovdje treba napomenuti da se prema Zakonu o PDV-u smatra nenamjensko trošenje novca ako se s nenamjenske pozicije novac potroši u druge svrhe. Kako se ovdje radi o donaciji u financijskom planu ova sredstva moraju biti planirana na poziciji donacije ili slične pozicije ko što je pomoć i slično s koje se ovakva sredstva mogu doznačiti. Dakle nije moguće donaciju uplatiti s pozicije plaća ili materijalnih troškova nego mora biti zasebna pozicija, a to je čisto računovodstvo koje se mora voditi sugladno pozitivnim propisima.

#### **4. Ostala problematika UPVH**

##### **4.1. Problematika smanjenja broja članova UPVH**

U 2008. godini prosječno je bilo 1.221 član koji je svaki mjesec plaćao članarinu dok u 2009. godini ova brojka je manja za 27 članova i iznosi 1.194 člana, u 2010. godini članarinu je plaćalo 1.195 članova dok u 2011. g. članarinu je plaćalo 1.061 član a u 2012. godini članarinu je plaćalo 990 članova što je smanjenje za 231 član od 2008. godine dok se u 2012. godini smanjilo članstvo u UPVH za 71 člana. U 2013. godini članarinu je plaćalo 923 člana što je smanjenje u toj godini za 67 članova. U 2014. godini se nastavi trend pada članstva te je na kraju 2014. godine bilo 868 članova Udruge što je smanjenje za 55 članova. U protekloj 2014. godini povećan je broj članova samo u JVP Grada Splita za 10 novih članova i u JVP Grada Đurđevca za 3 člana dok je u ostalim nastavljen pad. Ako se uzme u obzir da u 61 JVP radi 2.442 profesionalna vatrogasaca proizlazi da je u Udruhu PVH učlanjeno 35,5% što je manje od polovice zaposlenih profesionalnih vatrogasaca. U slučaju daljnjeg nastavka smanjenja članstva gubi se i legitimitet Udruge PVH pred državnim tijelima i organizacijama koje djeluju u vatrogastvu, stoga bi prioritet u 2015. godini trebao biti rad na povećanju članstva u UPVH. Iz ovih razloga svaki član Predsjedništva trebao bi na svom području animirati profesionalne vatrogasce na članstvo u Udruzi PVH.

##### **4.2. Rad na minimalnim standardima**

U 2014. godini za minimalne financijske standarde za 2015. godinu se s DUZS i Ministarstvom financija dogovorilo zadržavanje ukupnih sredstva za plaće i materijalne troškove na razini od 2014. godine, što je u ovim recesijskim vremenima dobro i vatrogastvo nije ušlo u program smanjenja plaća i dodataka na plaće kao ostali korisnici minimalnih

financijskih standarda. Neke vatrogasne postrojbe su tražile izmjenu odnosa plaće i materijalnih troškova koje su i dobile a kod drugih se taj odnos zadržao u omjeru 90/10 (plaće/materijalni).

#### **4.3. Program aktivnosti za 2014. godinu**

Kako Program aktivnosti za 2014. godinu nije sadržavao nekih posebnih novina na koje bi reagirala Udruga, jer su do sad razčišćeni svi problemi u vezi angažiranja profesionalnih vatrogasaca na intervencijama na Jadranu od naknade do opreme, a ljeta 2014. godine je bilo izuzetno kišno tako da nije bilo potrebe za dodatnim angažiranjem vatrogasaca i tehnike s kontinenta na Jadran te nije bilo posebnih problema u provođenju Programa aktivnosti za 2014. godinu.

#### **5. Rad na Zakonu o vatrogastvu**

Predloženo je osnivanje radne skupine za izradu Zakona o vatrogastvu krajem 12 mjeseca 2013. godine gdje smo mi dali član ispred Udruge i to je predsjednik Udruge PVH Goran Franković. Pored člana Udruge PVH u radnu skupinu predloženi su još jedan član ispred Ministarstva Obrane, 2 člana ispred Hrvatske vatrogasne zajednice, jedan član ispred DUZS – Sektora za vatrogastvo, jedan član ispred Udruge profesionalnih vatrogasaca i zaposlenika zaštite od požara u gospodarstvu Hrvatske i jedan član ispred Sindikata državnih i lokalnih službenika i namještenika – Odbor za vatrogastvo. Do sad nije donijeto rješenje o imenovanju a također nije održan niti jedan sastanak ove radne skupine u 2014. godini. Održan je samo okrugli stol i to 01.07.2014. godine u prostorijama Ministarstva unutarnjih poslova o potrebama za donošenje novog Zakona o vatrogastvu ili izmjene i dopune postojećeg. Na ovom okruglom stolu je zaključeno nakon diskusije svih prisutnih da je potrebno izraditi novi Zakon o vatrogastvu te da će se osnovati radna skupina za izradu prijedloga zakona i do kraja godine dati će se prijedlog novog Zakona o vatrogastvu na raspravu. Od obećanog do sad nije napravljeno ništa.

#### **6. Rad na Zakonu o zaštiti od požara**

Predstavnici Udruge PVH su sudjelovalo na okruglom stolu u organizaciji MUP-a za nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinkovitosti propisa za prijedlog Zakona o zaštiti od požara koji se održao u svibnju mjesecu. Na ovom okruglom stolu je utvrđeno da se treba izraditi novi Zakon o zaštiti od požara te će se osnovati radna skupina koja će izraditi prijedlog Zakona o zaštiti od požara.

Nakon ovoga izrađen je prijedlog Zakona o zaštiti od požara koji je stavljen na javnu raspravu, a na kojeg je Udruga dala primjedbe na 16 članaka Zakona od kojih su 4. članka Zakona u nesuglasju s Ustavom RH. Navedene primjedbe su raspravljene na 3. sjednici Predsjedništva i još poboljšane te su pisano dostavljene predlagatelju. Nakon ovog održan je u 11 mjesecu okrugli stol u MUP-u RH na temu Prijedlog Zakona o zaštiti od požara gdje su predstavnici Udruge PVH iznijeli svoje primjedbe koje su dostavljene i pismeno. Pismene primjedbe koje je podnijela Udruga PVH objavljene su na portalu Udruge te su dostupne svim članovima Udruge.

#### **7. Izrada Pravilnika i davanje mišljenja na pravilnike**

Tijekom 2014. godine nije bilo nikakvih prijedloga novih pravilnika iz područja vatrogastva i zaštite od požara pa Udruge PVH nije niti dobila na mišljenje prijedloge

pravilnika iz navedenog područja. Razlog ovome je čekanje na izradu novog Zakona o zaštiti od požara, Zakona o civilnoj zaštiti i Zakona o vatrogastvu, te nakon njih će se pristupiti izradi novim pravilnika iz navedenih područja.

## **8. Rad na području zaštite na radu i mirovinskog sustava**

Na pripremi zakon iz područja rada i beneficiranog radnog staža ispred Udruge PVH sudjelovao je Mensur Ferhatović. U dosadašnjim aktivnostima imali smo jako dobru suradnju pogotovo u rješavanju ove problematike s zamjenikom ministra rada i mirovinskog sustava Božom Štubeljnom te uz pomoć glavnog vatrogasnog zapovjednika i zapovjednika JVP Križevci Matosovića. U ovom slučaju dobili sve ono što smo tražili a to je da se odredi gornja životna granica kod koje vatrogasac mora ići u mirovinu te da ta mirovina bude prosjek zadnjih pet godina ili najbolji pet godina što još nije definirano. Ovo bi se zvala profesionalna mirovina i da bi uvjeti odlaska u tu mirovinu bili isti kao i uvjeti pod kojim odlazi vojska i policija. Izradit će se poseban zakon kojim će se regulirati ova problematika, a on će biti u raspravi krajem ove godine a njegovo donošenje se očekuje u prvom tromjesečju naredne godine. Struka more odrediti koja će to biti granica života u kojoj profesionalni vatrogasac mora ići u profesionalnu mirovinu, a za sad se razmatra da to bude između 52 – 55 godina života. Morat će se izraditi i poseban propis kojim se definiraju radna mjesta na kojima će se ostvarivati ova prava u vatrogastvu tako da poslovi koji ne zahtijevaju velike psihičke i fizičke napore možda neće imati uvjete za odlazak u profesionalnu mirovnu, ali to sve treba predložiti struka. Isto tako treba se izboriti da na listu profesionalnih bolesti uđu i bolesti vatrogasaca što se treba znanstveno dokazati uz suradnju sa stručnjacima iz zavoda za medicinu rada. Mi imamo dosta znanstvenih istraživanja u ovom području koji ukazuju da profesionalni vatrogasci ne mogu obavljati svoje poslove u starijim godinama. Od profesionalnih bolesti kojima su izloženi vatrogasci to je stres, PTSP i mobing, što je u znanstvenim istraživanjima dokazano pa europski vatrogascima su ove bolesti priznate kao profesionalne bolesti.

Ministar Mirando Mrsić na savjetovanju koje je održano u Zagrebu napomenuo je da ona osoba koja odlazi u profesionalnu mirovinu može nastaviti raditi na nekim drugim poslovima koji ne ulaze u poslove beneficiranog radnog staža, dakle primat će mirovinu i za to vrijeme može raditi i neke druge poslove. Visina profesionalne mirovine ovisit će o broju godina koje je proveo na radnom mjestu profesionalnog vatrogasca, ali kad dođe u životnu dob kad te poslove više ne može obavljati odlazi u profesionalnu mirovinu, i ako ga ona zadovoljava ne mora više nigdje raditi a ako nije s njom zadovoljan može raditi na drugim poslovima koji nisu beneficirani radni staž.

Reforma beneficiranog radnog staža se ne može raditi s povratnim djelovanjem te da se rješe slučajevi koji se do sad nisu mogli riješiti, ona proizvodi učinke za unaprijed a to je za nadolazeću generaciju. U prelaznim i završnim odredbama ovog zakona će se postaviti dobna granica do koje osobe moraju ići u ovaj novi sustav te granica do koje mogu ali ne moraju ići u taj novi sustav te granica preko koje nemogu koristiti taj novi sustav, nešto slično kako se napravilo s II mirovinskim stupom.

Isto tako će se ovim zakonom definirati i dobrovoljni vatrogasci koji rade iste poslove kao profesionalni da imaju beneficirani staž, a osnovica za izračun mirovine trebal bi biti prosjek zadnjih pet godina, a da mirovine nemože biti manja od 50% od plaće kad je otišao u mirovinu. Ono što nam treba u narednom periodu je praćenje zdravlja profesionalnih vatrogasaca, te da se kod gubljenja lječničke svjedodžbe stavi na raspolaganje jedinici lokalne samouprave.

## **9. Rad na području zakona o sustavu civilne zaštite**

Zakon o sustavu civilne zaštite je bio na javnoj raspravi a isti je bio na raspravi u HVZ-u pa je Hrvatska vatrogasna zajednica pismeno podnijela niz primjedbi koje je prihvatila i Udruga PVH a koje se odnose na zapovjedanje na intervencijama kod elementarnih nepogoda te da zapovjedanje treba biti u nadležnosti vatrogasnog zapovjednika koji vodi cjelokupnu akciju spašavanja, a da stožari samo kordiniraju aktivnosti i omogućavaju zapovjedniku lakši rad. U međuvremenu došlo je do promjena ovih odredbi, jer su prihvaćeni naprijed navedeni prijedlozi pa se u Zakonu o sustavu civilnoj zaštiti više ne upotrebljava pojam zapovjedanje nego samo kordinacija na intervencijama.

## **10. Pružanje pomoći članovima i drugim profesionalnim vatrogascim**

Udruga je dala pomoći našem članu Slavku Mrčeli iz JVP Grada Osijeka koji je stradao i vrlo se teško oporavlja pa je na prijedlog člana Predsjedništva odlučeno pomoći mu u rehabilitaciji jer potrebnu rehabilitaciju nemože ostvariti preko HZZO a odnosi se na fizikalnu terapiju da se omogući hodanje te uređaje koji pomažu u toj fizikalnoj terapiji. Isto tako od strane tajnika je pružena pravna pomoć i savjetovanje koje se daje našim članovima ili profesionalnih vatrogasaca u gospodarstvu bilo telefonom bilo preko emaila i u protekloj godini ih je bilo dosta u vezi prava iz radnog odnosa, mirovina pa i ovlastima i pravima zapovjednika na vatrogasnim intervencijama.

U Zagrebu 01.02.2015.

**PREDSJEDNIK UPVH  
Goran Franković, v.r.**