



## UDRUGA PROFESIONALNIH VATROGASACA HRVATSKE

Ksaverska cesta 107; 10 000 ZAGREB  
Telefon 01/4646-398, Internet: <http://www.upvh.hr>  
Fax: 01/4646-398, E-mail: [upvh@zg.t-com.hr](mailto:upvh@zg.t-com.hr)  
OIB: 15336596736 Žiro račun: 2340009-1100226764

**Zagreb 19.12.2016.**

### DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE n/p ravnatelj dr. sc. Perinić Jadrana

**10.000 ZAGREB**

Nehajska 5

**PREDMET: Pravilnik o tehničkim i drugim uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene osobe za ispitivanje ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite – traže se izmjene**

Na sjednici Predsjedništva Udruge profesionalnih vatrogasaca Hrvatske je razmatran gore citirani Pravilnik kojim su nametnute obveze ispitivanja ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite jednom godišnje a koja se isključivo odnosi na vatrogasnu tehniku i sredstva prema Prilogu 1. koji je sastavni dio citiranog Pravilnika. U diskusiji su se iskristalizirala određena pitanja na koja bih željeli dobiti odgovor od strane donositelja ovog Pravilnika a ona se odnose na:

1. Prema Zakonu o zaštiti na radu te Pravilniku o pregledu i ispitivanju radne opreme („NN“ 16/16.) propisani su rokovi pregleda i ispitivanja jednom u 3 godine (članak 7. stavak 1. alineja 5.) od strane ovlaštenih pravnih osoba prema Zakonu o zaštiti na radu, dok je prema gore citiranom Pravilniku taj rok jednom u godinu dana od strane ovlaštenih pravnih osoba ili obrtnika prema gore citiranom Pravilniku. Većina tehničkih sredstava i opreme navedene u Prilogu 1. gore citiranog Pravilnika podliježe pregledu i ispitivanju kao radna oprema koju koriste vatrogasci. Postavlja se pitanje zašto su rokovi svake godine za tehnička sredstva i opremu civilne zaštite a za radnu opremu jednom u tri godine, i po kojem Pravilniku ispitivati takvu opremu i sredstva.
2. Ispitivanje ispravnosti tehničkih sredstava i opreme koja je navedena u Prilogu 1. gore citiranog Pravilnika jednom godišnje od strane ovlaštene pravne osobe ili obrtnika uzrokuje dodatne financijske troškove na godišnjoj razini procijenjeno oko 50.000 kn do 200.000 kn po JVP ovisno o veličini postrojbe i njejoj opremljenosti, što predstavlja još jedan parafiskalni namet JVP. Napominjemo da se JVP financiraju kroz minimalne financijske standarde te da su u njima ograničena sredstva za materijalne troškove pa će ovaj parafiskalni namet imati za posljedicu povećanje materijalnih troškova što će zahtijevati ukupno povećanje minimalnih financijskih standarda na godišnjoj razini. Pitanje je da li je DUZS kao resorno tijelo za vatrogastvo planiralo na poziciji A863023 - DODATNA SREDSTVA IZRAVNANJA ZA DECENTRALIZIRANU FUNKCIJU VATROGASTVA dodatna financijska sredstva za 2017. godinu za provođenje ispitivanja ispravnosti opreme i sredstava u JVP prema gore citiranom Pravilniku.

3. Ispitivanje ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite može provoditi pravna osoba ili obrtnik koji su ishodili ovlast Državne uprave za zaštitu i spašavanje, a koja su registrirani za obavljanje djelatnosti kontrole proizvoda, tehničkih provjera i ispitivanja na području Republike Hrvatske. Prema odredbi članka 3. citiranog Pravilnika JVP kao pravna osoba ne može dobiti ovlaštenje za obavljanje ispitivanja tehničkih sredstava i opreme u svojoj postrojbi bez obzira jer ispunjava tehničke i kadrovske uvjete iz razloga što nije registrirana na trgovačkom sudu za obavljanje djelatnosti kontrole proizvoda, tehničkih provjera i ispitivanja na području Republike Hrvatske, već je registrirana za obavljanje vatrogasne djelatnosti. Člankom 30. stavku 3. Zakona o ustanovama je utvrđeno da: „Ako je za neku djelatnost ili dio djelatnosti propisano da se **može obavljati samo na temelju** koncesije, dozvole, **suglasnosti ili drugog akta nadležnog državnog tijela**, tijela lokalne samouprave ili pravne osobe s javnim ovlastima, **upis te djelatnosti, odnosno njezina dijela u sudski registar ustanova provest će se samo na temelju** valjanog ugovora o koncesiji, **konačnog rješenja o dozvoli ili suglasnosti odnosno drugog konačnog akta.**“ Sukladno ovome JVP ne može se registrirati za obavljanje ovog ispitivanja bez ishođenja ovlasti od DUZS, a za ishođenje ovlasti prema članku 3. citiranog Pravilnika potrebna je registracija za obavljanje upravo te djelatnosti za koju se traži registracija. Nameće se zaključak da su JVP ovom odredbom izbačene kao mogući konkurenti drugim pravnim osobama ili obrtnicima kod dobivanja ovlasti od strane DUZS. Postavlja se pitanje da li je ovo namjerno napravljeno kako bi se protežiralo pojedine pravne osobe ili obrtnike koji su već registrirane za obavljanje djelatnosti kontrole proizvoda, tehničkih provjera i ispitivanja na području Republike Hrvatske.
4. Prema članku 39. stavku 3. Zakona o zaštiti od požara, održavanje u ispravnom i funkcionalnom stanju vozila, uređaje, opremu, alat i sredstva za zaštitu od požara vatrogasnih postrojbi propisuje se posebnim propisom kojim se uređuje područje vatrogastva. Postavlja se pitanje zašto se sukladno članku 54. stavku 1. točki 6. Zakona o vatrogastvu nije donio propis o minimumu tehničke opreme i sredstava koje moraju posjedovati vatrogasne postrojbe, sukladno planu zaštite od požara, kojim bi se na jedinstven način utvrdilo i održavanje u ispravnom i funkcionalnom stanju vatrogasne opreme i sredstava, već se ova problematika prebacuje na sustav civilne zaštite.
5. Nisu nam poznati kriteriji i namjere zakonodavca da utvrdi obvezu jednogodišnjeg ispitivanje ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite odnosno vatrogasne opreme i sredstava te se postavlja pitanje da li su ovakve obveze ispitivanja propisane u ostalim članicama EU i u kojima te koji su rokovi ovakvog ispitivanja i tko provodi ovakva ispitivanja s uvjetima za dobivanje ovlasti za ispitivanje.

Sukladno naprijed iznijetim pitanjima molimo Vas da nam na ista odgovorite te ovim putem predlažemo da se gore citirani Pravilnik izmjeni na način da se ublaže kriteriji za dobivanje ovlasti kako bi i JVP mogle obavljati ova ispitivanja, da se usklade rokovi ispitivanja s ostalim propisima, da se jasnije definira oprema koja podliježe ovom ispitivanju a koja podliježe ispitivanju po drugim propisima te da se isti Pravilnik uskladi s člancima 18. i 19. Zakonom o sustavu državne uprave.

Napominjemo da je člankom 13. stavkom 2. Zakona o sustavu civilne zaštite čelnik Državne uprave ovlašten da pravilnikom utvrđuje popis tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite (vozila, uređaji, alati i sredstva) koji se moraju ispitivati, postupku ispitivanja, sadržaju, obliku i načinu izdavanja isprava o ispravnosti tehničkih sredstava i opreme civilne zaštite te uvjetima pod kojima ispitivanje može obavljati ovlaštena pravna osoba. Čelnik Državne uprave nije ovlašten da za postupak ispitivanja te uvjete pod kojima ispitivanje može obavljati ovlaštena

osoba izdaje smjernice za izradu poslovnika koje će se objavljivati na web - stranicama. Kako navedenim člankom Zakona o sustavu civilne zaštite čelnik Državne uprave nije ovlašten za donošenje smjernica za izradu poslovnika nego pravilnika koji se objavljuje u Narodnim novinama to je ovakav postupak u suprotnosti s člankom 18. i 19. Zakona o sustavu državne uprave koji glase:

*„Članak 18.*

*Ministri, predstojnici državnih ureda i ravnatelji državnih upravnih organizacija donose pravilnike, naredbe i naputke za provedbu zakona i drugih propisa kad su na to izrijekom ovlašteni, u granicama dane ovlasti.*

*Članak 19.*

*Pravilnikom se detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene.*

*Naredbom se naređuje ili zabranjuje određeno postupanje.*

*Naputkom se propisuje način rada u tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.*

*Pravilnici, naredbe i naputci objavljuju se u »Narodnim novinama«, a stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave, ako tim propisima nije iznimno određeno da zbog osobito važnih razloga stupaju na snagu danom objave.“*

Ovim putem molimo da nas se uključi u izmjene citiranog Pravilnika jer se isti direktno odnosi na rad JVP i njeno financijsko poslovanje a time i na profesionalne vatrogasce u ostvarivanju svojih prava.

S poštovanjem,

Predsjednik Udruge profesionalnih  
vatrogasaca Hrvatske  
**Goran Franković, dipl. ing.**

